

# Venezuela, Leche y Acuerdos Comerciales

Rodrigo Agudo

Jornadas de Producción de Leche

Jornadas de Producción de Leche  
UCLA, Junio 2006



**Organización Mundial  
De Comercio  
(OMC)**

0 2.000 Millas  
0 2.000 Kilómetros

**Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio**  
(GATT, *General Agreement on Tariffs and Trade*)  
firmado en 1948.

### **RONDAS DEL GATT**

<b>Nombre</b>	<b>Sede</b>	<b>Fecha</b>
I	Ginebra	1947
II	Annecy	1949
III	Torquay	1950-1951
IV	Ginebra	1955-1956
V "Ronda Dillon"	Ginebra	1960-1961
VI "Ronda Kennedy"	Ginebra	1964-1967
VII "Ronda Tokio" antes "Ronda Nixon"	Tokio	1973-1979
VIII "Ronda Uruguay"	Ginebra	1986-1994

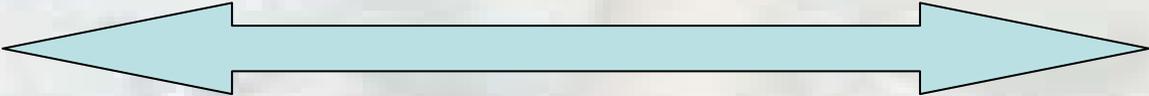
El 15 de abril de 1994, los Ministros de la mayoría de los 125 gobiernos participantes firmaron el Acuerdo en una reunión celebrada en Marrakech (Marruecos), y nace la **Organización Mundial del Comercio OMC**

En noviembre de 2001, se celebra la Cuarta Conferencia Ministerial celebrada en Doha (Qatar),

# Los países se han unido en diferentes bloques o grupos a fin de defender sus posturas o intereses comerciales:

**Mayor Apertura**

**Menor Apertura**



**Estados Unidos**

Busca:

- Mayor liberalización en accesos a mercado
- Incluir los actuales apoyos en la nueva caja azul
- Disciplinar los créditos a la exportación sin su eliminación

**Unión Europea**

Busca:

- Mayor apertura con flexibilidad en los productos sensibles
- Incluir el concepto de MULTIFUNCIONALIDAD en la caja verde
- Flexibilidad para la eliminación De los subsidios a la exportación

NORTE



SUR

**GRUPO DE CAIRNS  
(PAISES EXPORTADORES)**

- Máxima apertura de mercados
- Eliminación de todos los subsidios
- Eliminación de las formas para fiscales de apoyo y ayuda a las exportaciones

Ej. Argentina, Uruguay  
Nueva Zelanda

**Grupo de los 33  
Países en desarrollo.  
(Importadores de alimentos)**

- Flexibilidad para acceso a mercados y salvaguardia para especial para países en desarrollo.
- Eliminación de subsidios a la exportación

Ej. Venezuela, Centro América



Venezuela en el  
GATT (1989)  
OMC (1995)

# Arancel Externo Común (AEC) y Sistema Andino de Franjas de Precio (SAFP)

A  
R  
A  
N  
C  
E  
L

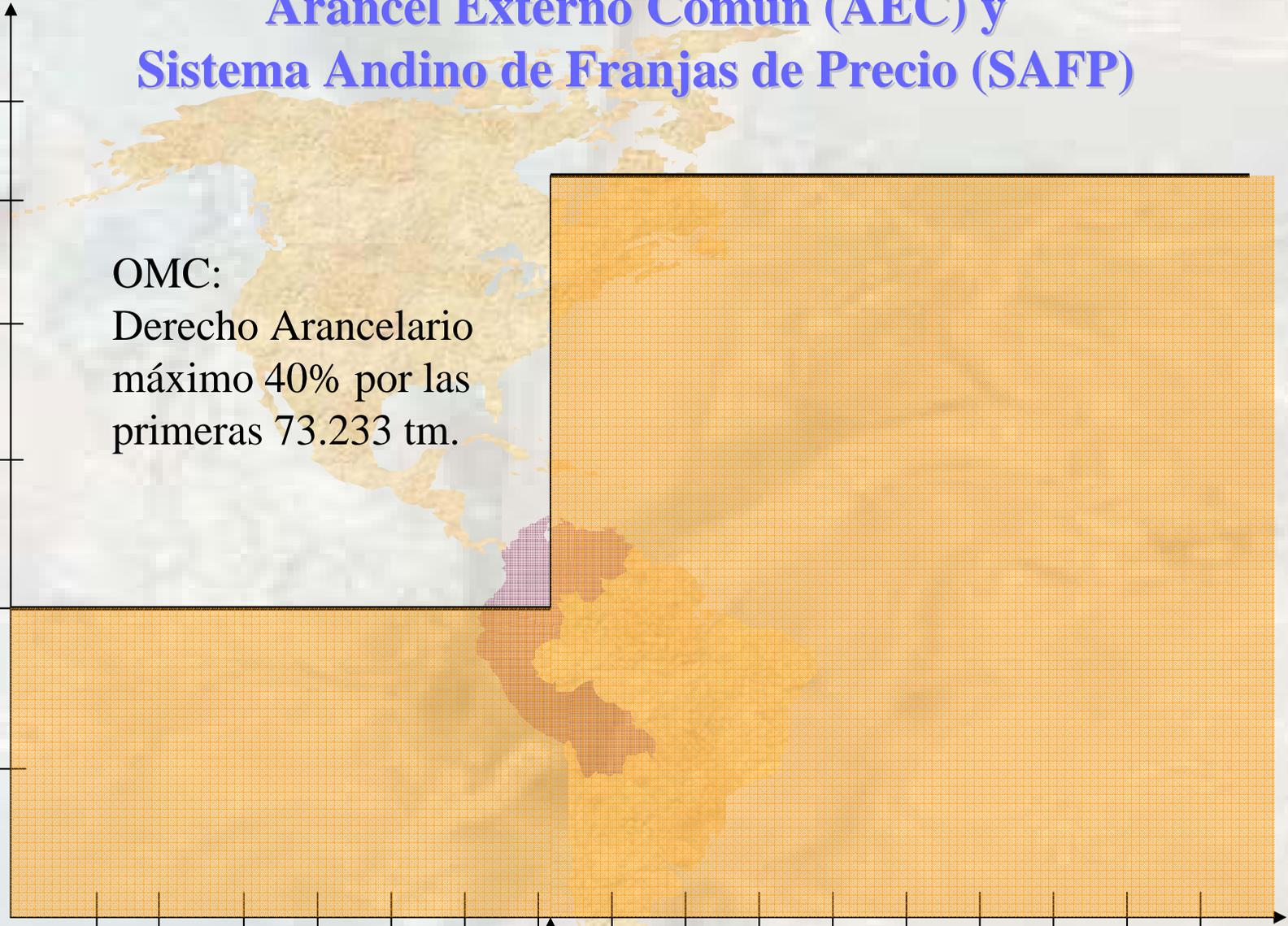
120%  
100%  
80%  
60%  
40%  
20%

OMC:  
Derecho Arancelario  
máximo 40% por las  
primeras 73.233 tm.

10 20 30 40 50 60 70 80 90 100 110 120 130 140 150 160

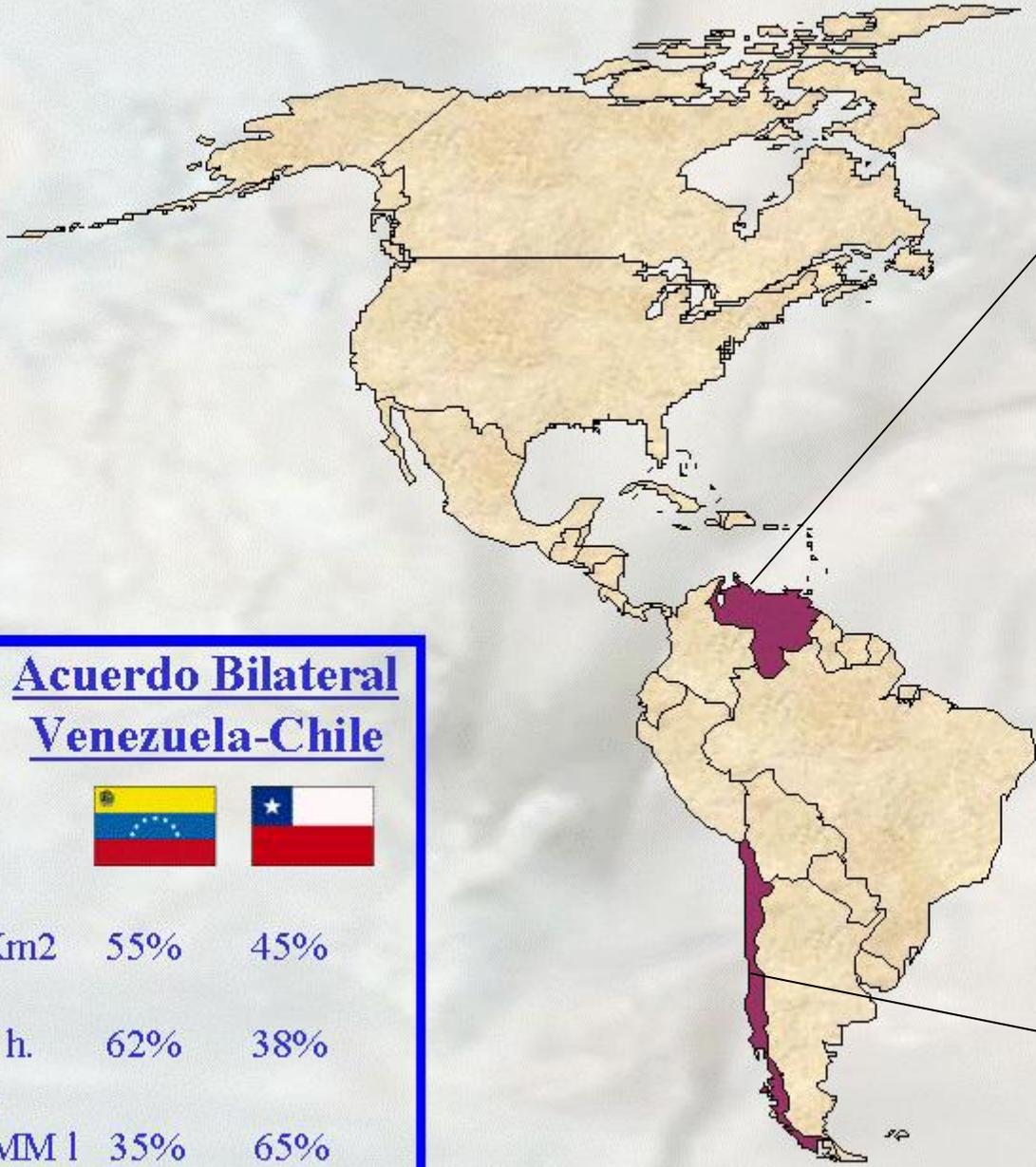
73.233

TONELADAS METRICAS



A group of people in white shirts shaking hands, symbolizing a commercial agreement.

# Acuerdos Comerciales de Venezuela en America



## Acuerdo Bilateral Venezuela-Chile



<b>Superficie:</b>		
1.669.000 Km2	55%	45%
<b>Población:</b>		
40.956.685 h.	62%	38%
<b>Prod/Leche</b>		
3.546.857 MM l	35%	65%





## Grupo de los 3

### G3



#### Superficie:

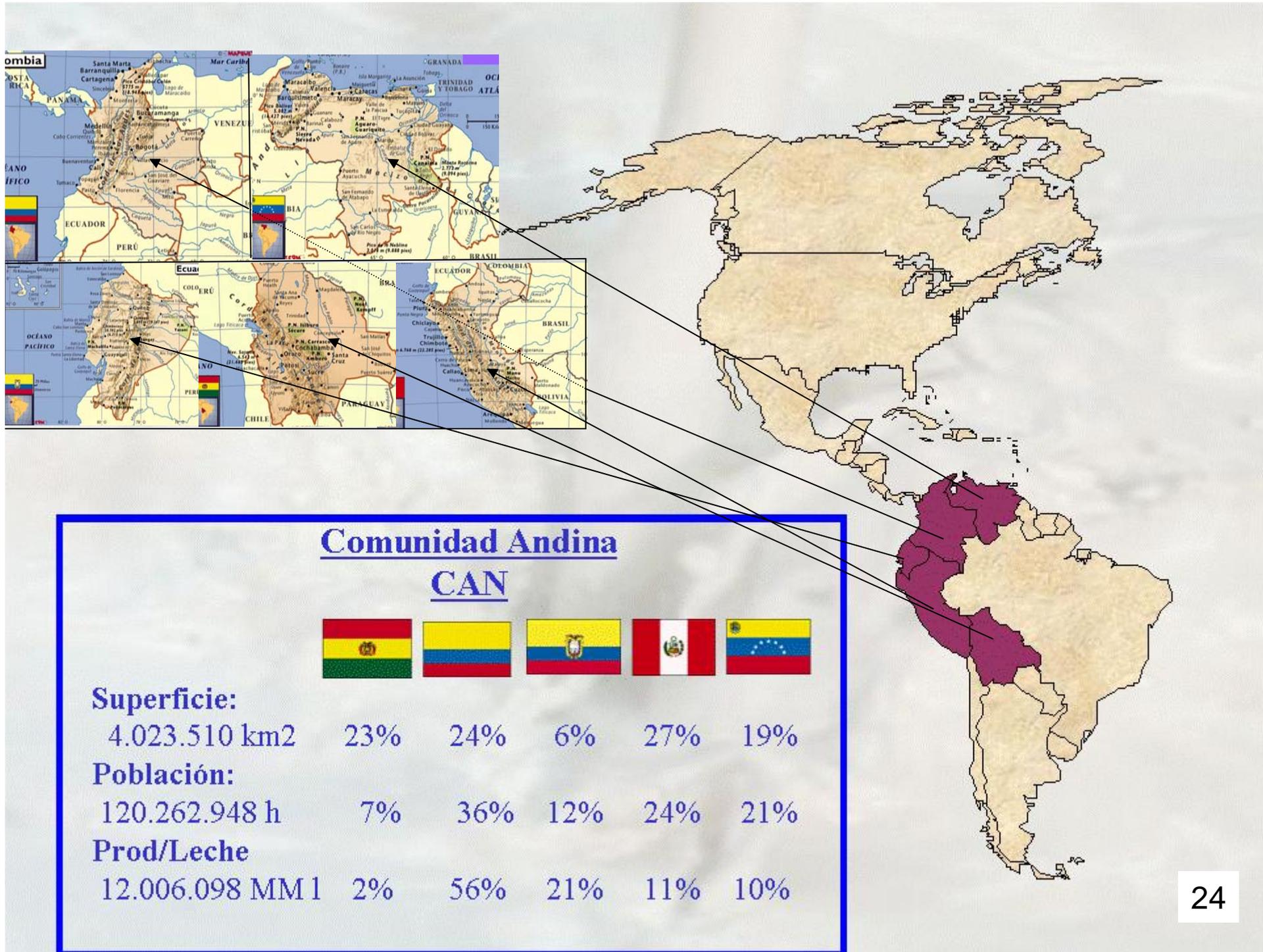
4.023.510 Km2    49%    28%    23%

#### Población:

175.011.109 h.    61%    24%    15%

#### Prod/Leche

17.965 340 MM1    56%    37%    7%



# Venezuela hoy(ayer) esta en el:

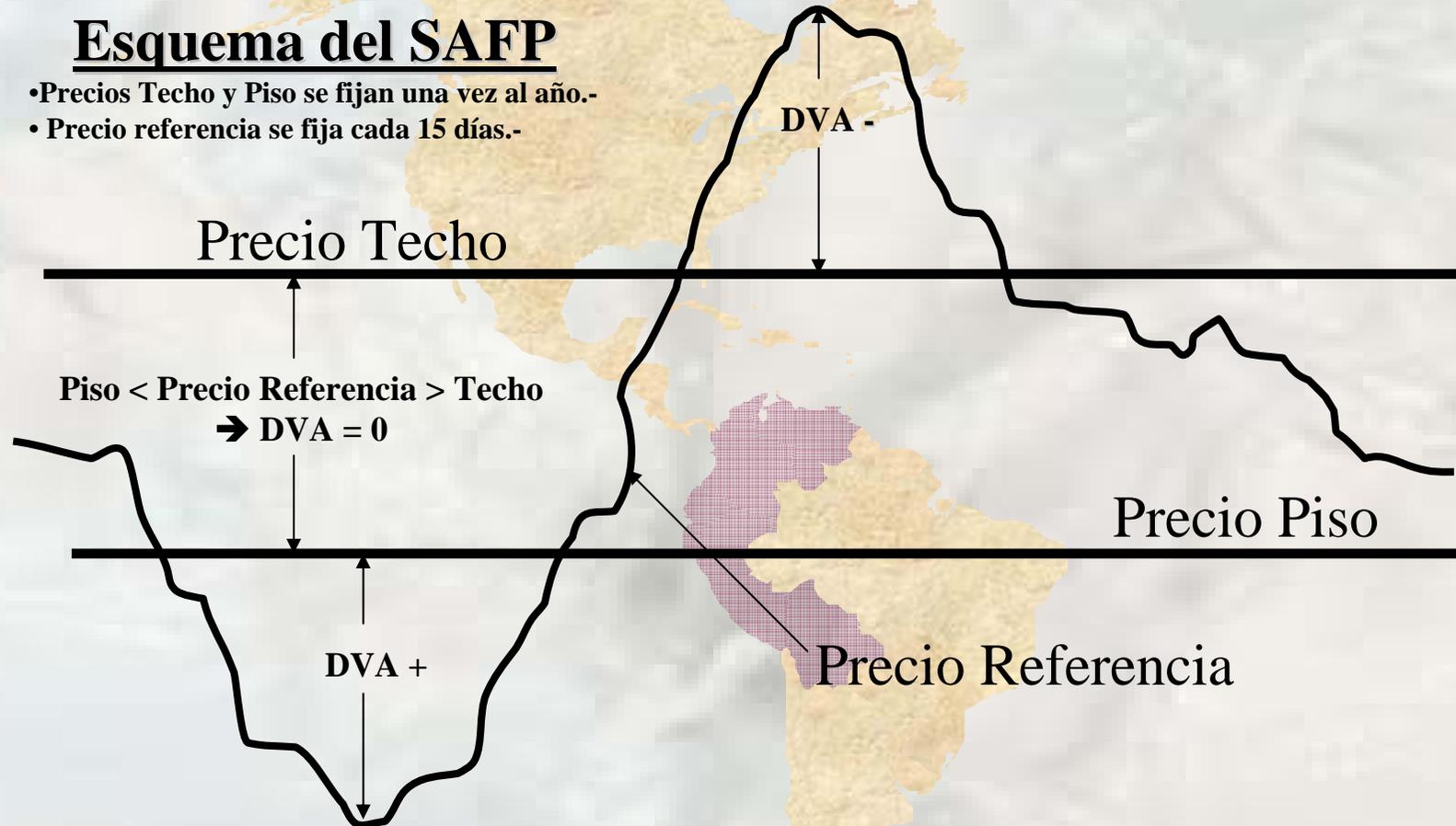


**G3** = Leche Exceptuada  
**CAN** = Libre Comercio  
interno en la CAN  
y un AEC y SAFP  
para 3ros países  
**BLc/Ch.**= Libre Comercio

# Arancel Externo Común (AEC) y Sistema Andino de Franjas de Precio (SAFP)

## Esquema del SAFP

- Precios Techo y Piso se fijan una vez al año.-
- Precio referencia se fija cada 15 días.-

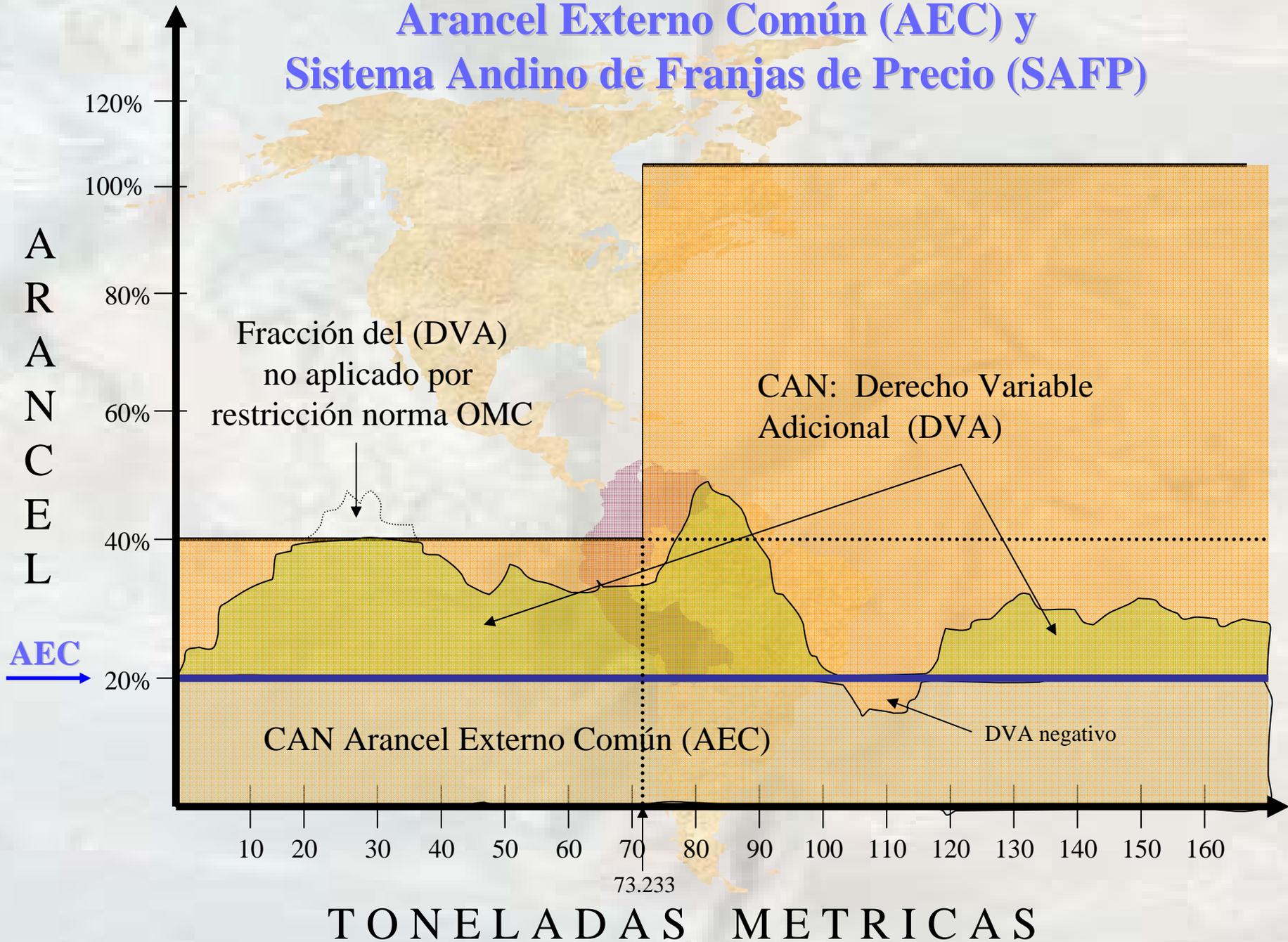


$$\text{Arancel Externo Total} = \text{AEC} \pm \text{DVA}^{(1)}$$

$$\text{Arancel Externo Total} = 20\% \pm \text{DVA}^{(1)}$$

(1) AET que no puede exceder del 40% hasta no haberse importado el contingente de 73.323 tm.-

# Arancel Externo Común (AEC) y Sistema Andino de Franjas de Precio (SAFP)



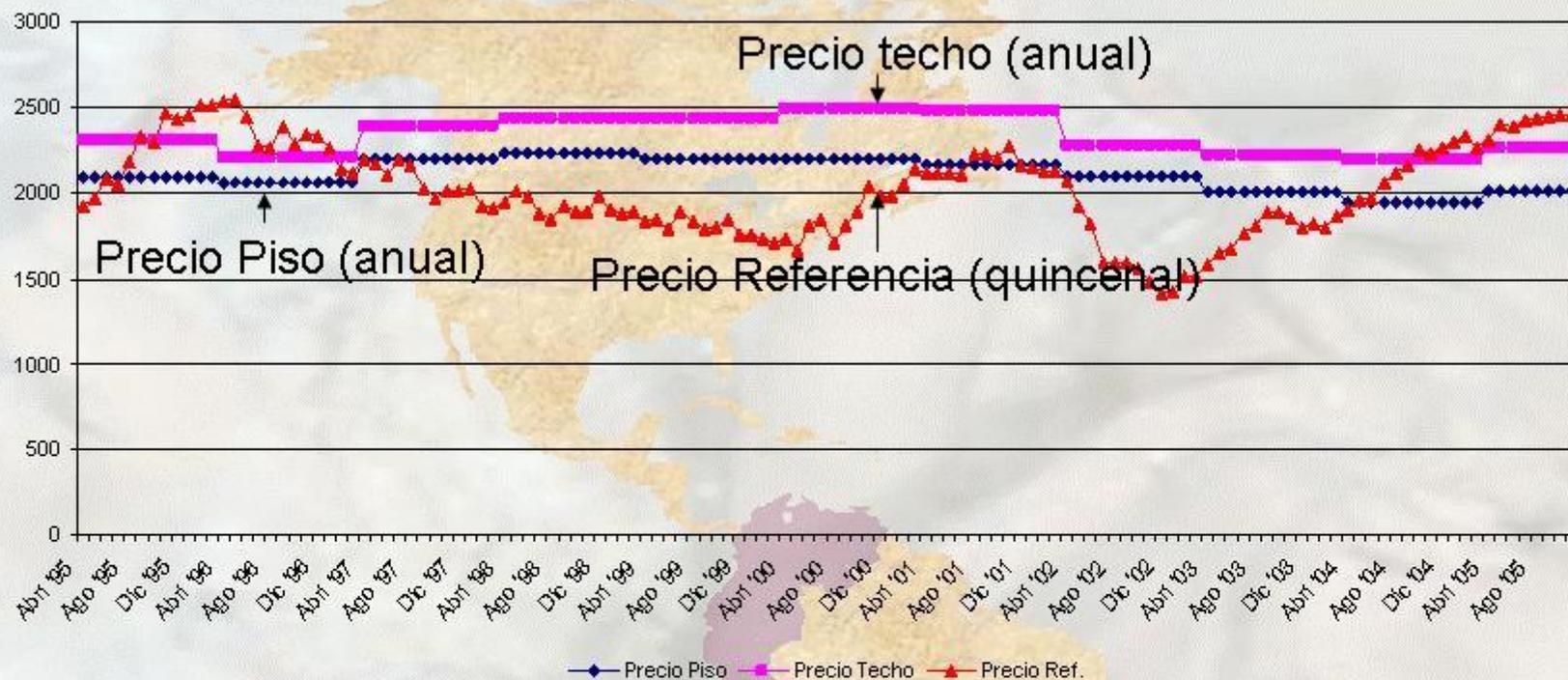
# Marco Legal de Comercio Lácteo entre los países Socios Comerciales de Venezuela

	B	Ch	C	E	M	P	V
B	-	5%	0%	0%	20%	0%	0%
Ch	AEC SAFP	-	AEC SAFP	AEC SAFP	0%	AEC SAFP	0%
C	0%	5%	-	0%	20%	0%	0%
E	0%	5%	0%	-	20%	0%	0%
M	AEC SAFP	0%	AEC SAFP	AEC SAFP	-	AEC SAFP	AEC SAFP
P	0%	5%	0%	0%	20%	-	0%
V	0%	0%	0%	0%	20%	0%	-
Terceros Países (MERCOSUR)	10%	5%	AEC SAFP	AEC SAFP	20%	15%	AEC SAFP

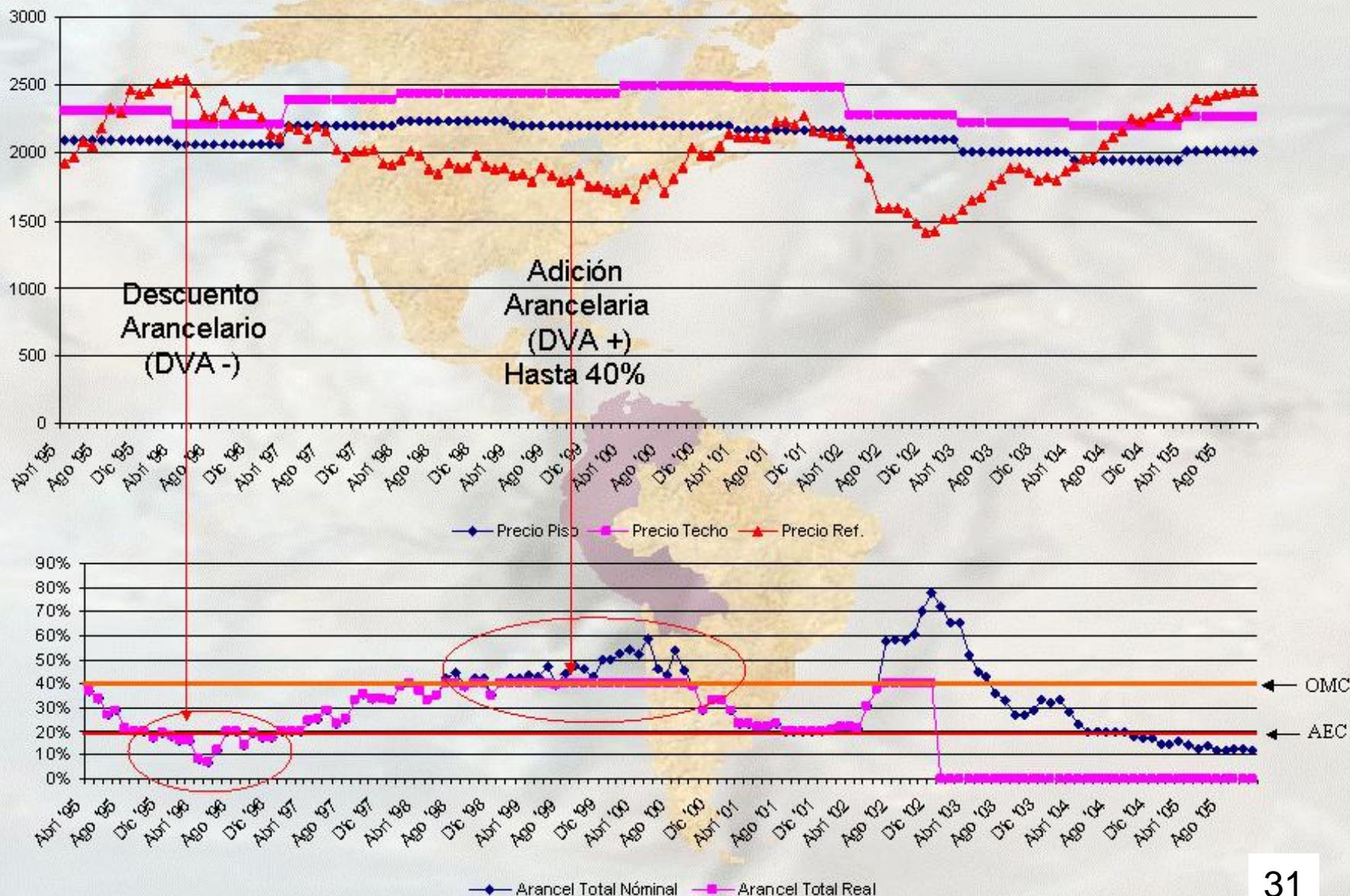
Flujo de Comercio



# Arancel Total del SAFP para Venezuela (1995-2005)

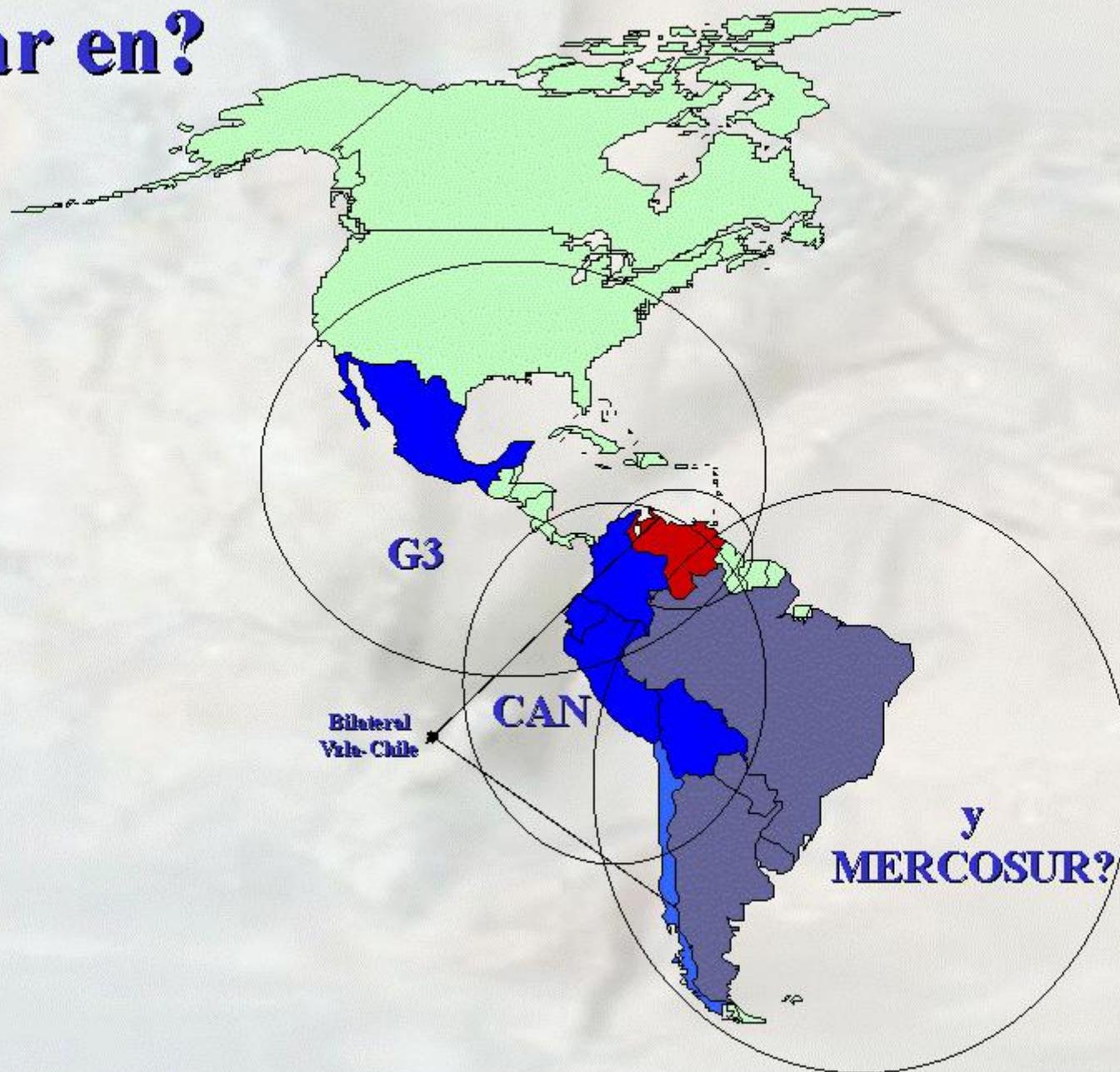


# Arancel Total del SAFP para Venezuela (1995-2005)



**MERCOSUR**

# Venezuela Podrá estar en?



## El Acuerdo CAN – MERCOSUR Tiene sus antecedentes

Desde 1997 se ha intentado llegar a un acuerdo

- Negociaciones CAN – MERCOSUR
- Negociaciones c/país de la CAN con MERCOSUR
- Negociaciones de c/país de MERCOSUR con la CAN
- Negociaciones c/país CAN con c/país MERCOSUR

Resultado: un gran desacuerdo:

**MERCOSUR siempre exigió la eliminación del Sistema Andino de Franjas de Precios (SAFP) a sus exportaciones agrícolas. La CAN siempre defendió su Sistema SAFP, como mecanismo compensatorio para defensa de su agricultura**  
**Hoy, MERCOSUR desiste o es Venezuela la que cede?**

# LA COMUNIDAD ANDINA LOGRA UN ACUERDO DE COMPLEMENTACION ECONOMICA CON MERCOSUR (ACE 59)

## Cronogramas para productos sensibles con y sin Patrimonio Histórico, a 15 años de desgravación

### Caso Lácteos

La República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela otorgan a la República [Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay](#), los siguientes márgenes de preferencia:

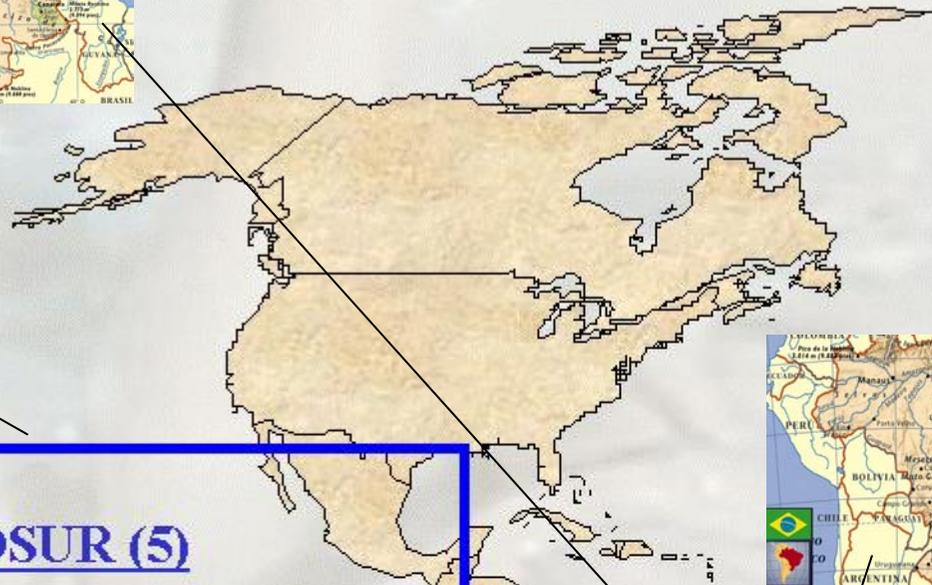
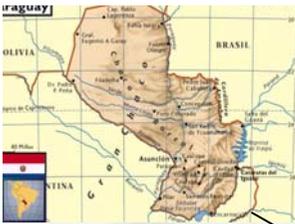
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Al 01/01 del:	2004.	2005.	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Se aplicará:	7%	14%	20%	27%	34%	40%	47%	54%	60%	67%	73%	80%	87%	93%	100%

# **Ya podemos decirlo, Venezuela es miembro pleno de MERCOSUR**

**Presidente Hugo Rafael Chavez Frías,  
Pto. Ordaz 20/11/2005**

# **Venezuela se sale de La CAN**

**Presidente Hugo Rafael Chavez Frías,  
La Asunción, Paraguay 20/04/2006**



## MERCOSUR (5)



**Superficie:**

12.773.875      22%      67%      1%      3%      7%

**Población:**

251.689.252 h      15%      71%      1%      3%      10%

**Prod/Leche**

34.654.147 MM l      23%      68%      1%      4%      4%

# **Competitividad de la Venezuela Agrícola ante las exportaciones Agrícolas de sus socios comerciales**

**Los Principales rubros agrícolas de Venezuela y generadores de más del 90% del empleo y 80% del PIB Agrícola son:**

- Café**
- Cacao**
- Azúcar**
- Maíz**
- Sorgo**
- Arroz**
- Ganadería**
  - Bovina y Búfalina**
    - Carne**
    - Leche y Quesos**
- ABA**
  - Pollo**
  - Cerdo**
- Palma Africana**
- Frutales- Naranja-**

# Competitividad de la Venezuela Agrícola ante las exportaciones Agrícolas de sus socios comerciales

## Clasificación de Exportadores de la CAN a Nivel Agrícola

1																
2																
3			Colombia													
4																
5																
6	Colombia															
7																
8																
9																
10																
11																
12																
13																
14																
15																
	Arroz	Azucar	Cacao	Café	Carne Aves	Carne Bovino	Carne Cerdo	Conc. Naranja	Maiz	Leche	Quesos	Soya	Sorgo	Trigo	ABA	Aceites

# Competitividad de la Venezuela Agrícola ante las exportaciones Agrícolas de sus socios comerciales

## Clasificación del TLC Colombia-EE.UU como Exportador a Nivel Agrícola

1				EE.UU				EE.UU		EE.UU	EE.UU	EE.UU				
2														EE.UU		
3			Colombia													
4	EE.UU					EE.UU	EE.UU									
5								EE.UU								
6		Colombia														
7										EE.UU						EE.UU
8																
9			EE.UU													
10																
11																
12																
13					EE.UU											
14																
15			EE.UU													
	Arroz	Azucar	Cacao	Café	Carne Aves	Carne Bovino	Carne Cerdo	Conc. Naranja	Maiz	Leche	Quesos	Soya	Sorgo	Trigo	ABA	Aceites

# Competitividad de la Venezuela Agrícola ante las exportaciones Agrícolas de sus socios comerciales

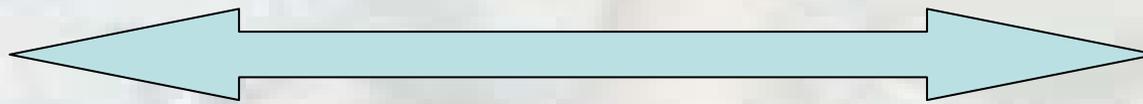
## Clasificación de Exportadores del MERCOSUR a Nivel Agrícola

1	Brasil		Brasil		Brasil		Brasil								Argentina	
2				Brasil				Argentina			Brasil	Argentina				
3											Argentina				Argentina	
4								Brasil			Paraguay	Brasil		Brasil	Brasil	
5		Brasil			Argentina									Argentina		
6																
7	Argentina								Argentina		Uruguay					
8							Brasil									
9					Uruguay											
10																
11																
12											Argentina					
13								Paraguay						Brasil		
14																
15	Uruguay				Paraguay		Argentina		Uruguay	Uruguay						
	Arroz	Azucar	Cacao	Café	Carne Aves	Carne Bovino	Carne Cerdo	Conc. Naranja	Maiz	Leche	Quesos	Soya	Sorgo	Trigo	ABA	Aceites

# Los países se han unido en diferentes bloques o grupos a fin de defender sus posturas o intereses comerciales:

**Mayor Apertura**

**Menor Apertura**



**Estados Unidos**

Busca:

- Mayor liberalización en accesos a mercado
- Incluir los actuales apoyos en la nueva caja azul
- Disciplinar los créditos a la exportación sin su eliminación

**Unión Europea**

Busca:

- Mayor apertura con flexibilidad en los productos sensibles
- Incluir el concepto de MULTIFUNCIONALIDAD en la caja verde
- Flexibilidad para la eliminación De los subsidios a la exportación

**GRUPO DE CAIRNS  
(PAISES EXPORTADORES)**

- Máxima apertura de mercados
- Eliminación de todos los subsidios
- Eliminación de las formas para fiscales de apoyo y ayuda a las exportaciones

Ej. Argentina, Uruguay  
Nueva Zelanda

**Grupo de los 33  
Países en desarrollo.  
(Importadores de alimentos)**

- Flexibilidad para acceso a mercados y salvaguardia para especial para países en desarrollo.
- Eliminación de subsidios a la exportación

Ej. Venezuela, Centro América

NORTE



SUR

SUR

SUR



**Causa preocupación oír:**

**En el ALCA y los TLC  
la Globalización y el Libre Comercio  
son perversos para la producción nacional**

**Pero, en MERCOSUR  
es necesario aceptar  
“La Complementación de la  
producción**

**Ing Gustavo Marquez  
Ministro de Estado para La Integración  
Asamblea de FEDEAGRO 05 de Abril 2006**

# Competitividad de la Venezuela Agrícola ante las exportaciones Agrícolas de sus socios comerciales

## Clasificación de Exportadores del MERCOSUR a Nivel Agrícola

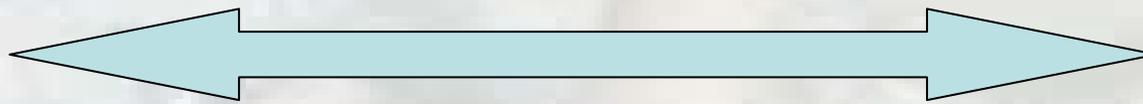
1	Brasil		Brasil		Brasil		Brasil								Argentina	
2				Brasil				Argentina			Brasil	Argentina				
3											Argentina					Argentina
4								Brasil			Paraguay	Brasil		Brasil	Brasil	
5		Brasil			Argentina										Argentina	
6																
7	Argentina								Argentina		Uruguay					
8							Brasil									
9					Uruguay											
10																
11																
12											Argentina					
13									Paraguay					Brasil		
14																
15	Uruguay				Paraguay		Argentina			Uruguay	Uruguay					
	Arroz	Azucar	Cacao	Café	Carne Aves	Carne Bovino	Carne Cerdo	Conc. Naranja	Maiz	Leche	Quesos	Soya	Sorgo	Trigo	ABA	Aceites

**Esta complementación con MERCOSUR significa  
SACRIFICAR LA PRODUCCIÓN AGRICOLA NACIONAL**

# Los países se han unido en diferentes bloques o grupos a fin de defender sus posturas o intereses comerciales:

Mayor Apertura

Menor Apertura



**Estados Unidos**

Busca:

- Mayor liberalización en accesos a mercado
- Incluir los actuales apoyos en la nueva caja azul
- Disciplinar los créditos a la exportación sin su eliminación

**Unión Europea**

Busca:

- Mayor apertura con flexibilidad en los productos sensibles
- Incluir el concepto de MULTIFUNCIONALIDAD en la caja verde
- Flexibilidad para la eliminación De los subsidios a la exportación

**GRUPO DE CAIRNS (PAISES EXPORTADORES)**

- Máxima apertura de mercados
- Eliminación de todos los subsidios
- Eliminación de las formas para fiscales de apoyo y ayuda a las exportaciones

Ej. Argentina, Uruguay  
Nueva Zelanda

**Grupo de los 33 Países en desarrollo. (Importadores de alimentos)**

- Flexibilidad para acceso a mercados y salvaguardia para especial para países en desarrollo.
- Eliminación de subsidios a la exportación

Ej. Venezuela, Centro América

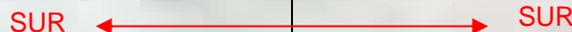
NORTE



SUR

SUR

SUR



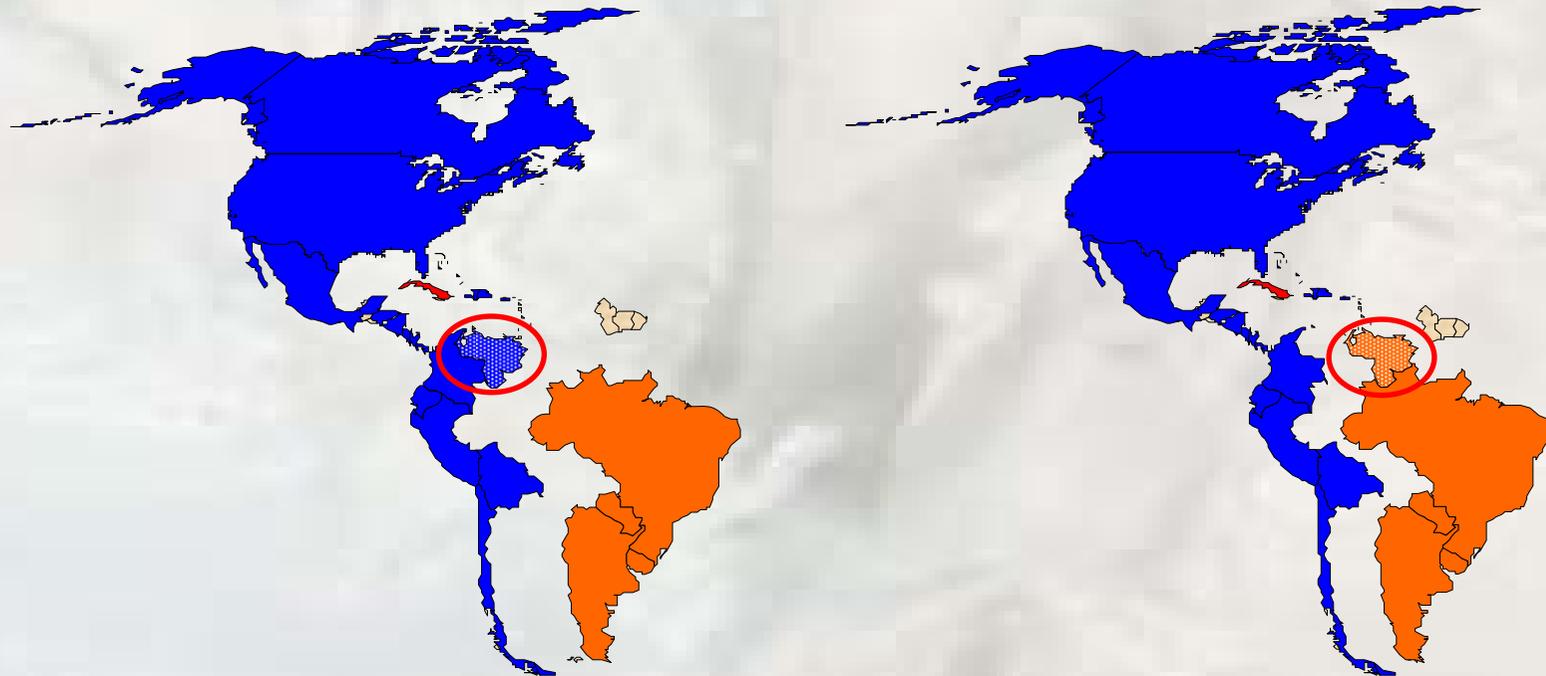
**Esta negociación Sur-Sur entre CAIRNS y G33  
En materia agrícola es igual a la Norte-Sur para los países del G33**



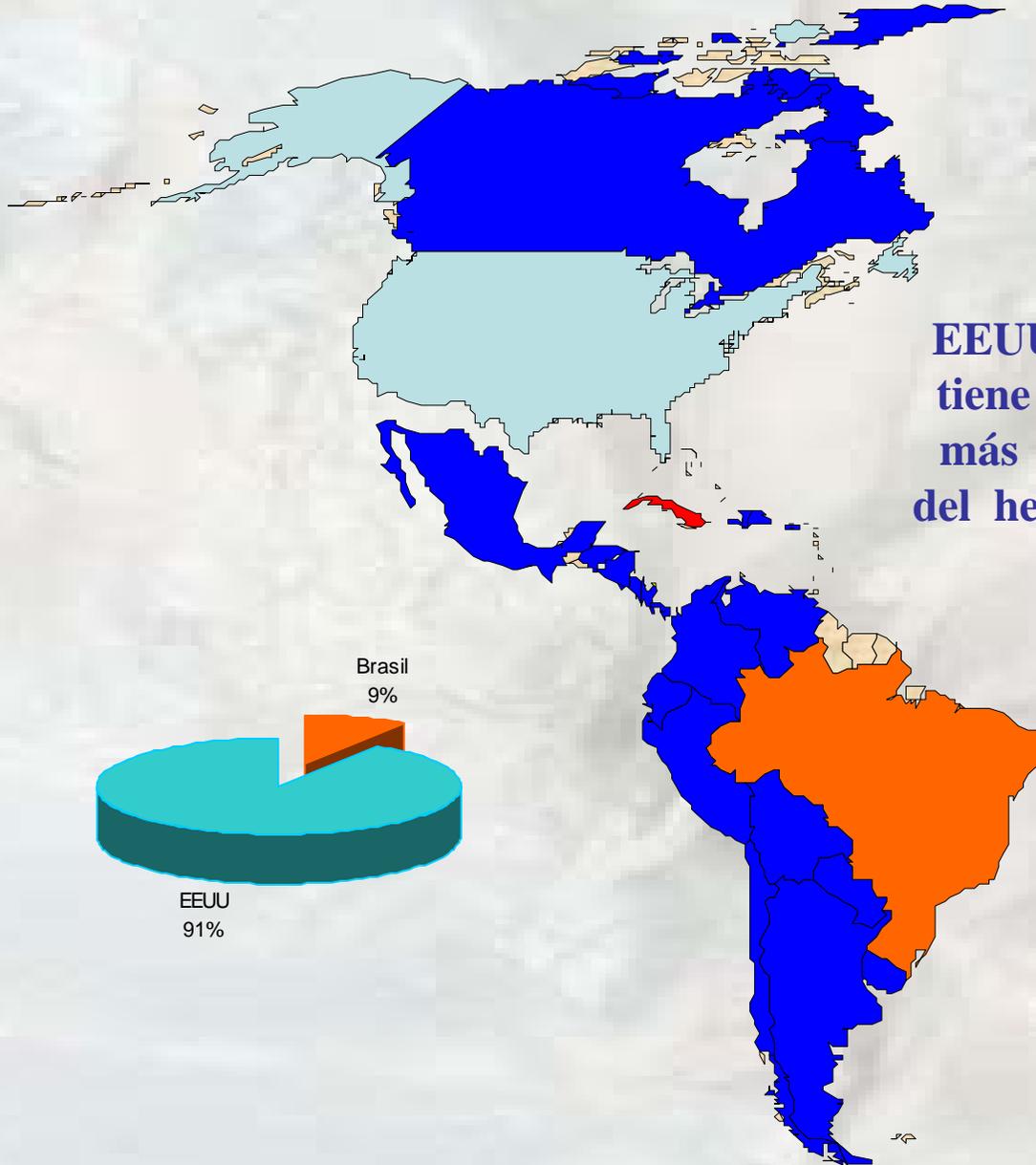
**Acuerdo de Libre Comercio de las América –ALCA?**

-  Tratado Libre Comercio del Norte
-  Tratado Libre Comercio de Centro-América Y República dominicana
-  Tratado Libre Comercio de Colombia Perú y pendiente Ecuador. Bolivia?
-  Tratado Libre Comercio Bilateral Chile-USA
-  MERCOSUR
-  ALBA- Venezuela-Cuba-Bolivia? -. MERCOSUR?

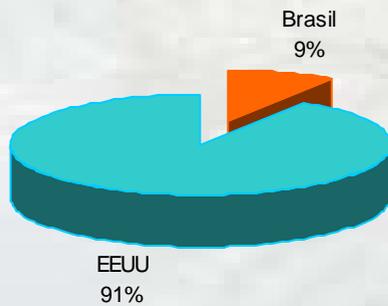
**Plantearse hoy como “Opción Política  
que Venezuela pertenezca al ALCA-26 ó MERCOSUR  
como únicas opciones**



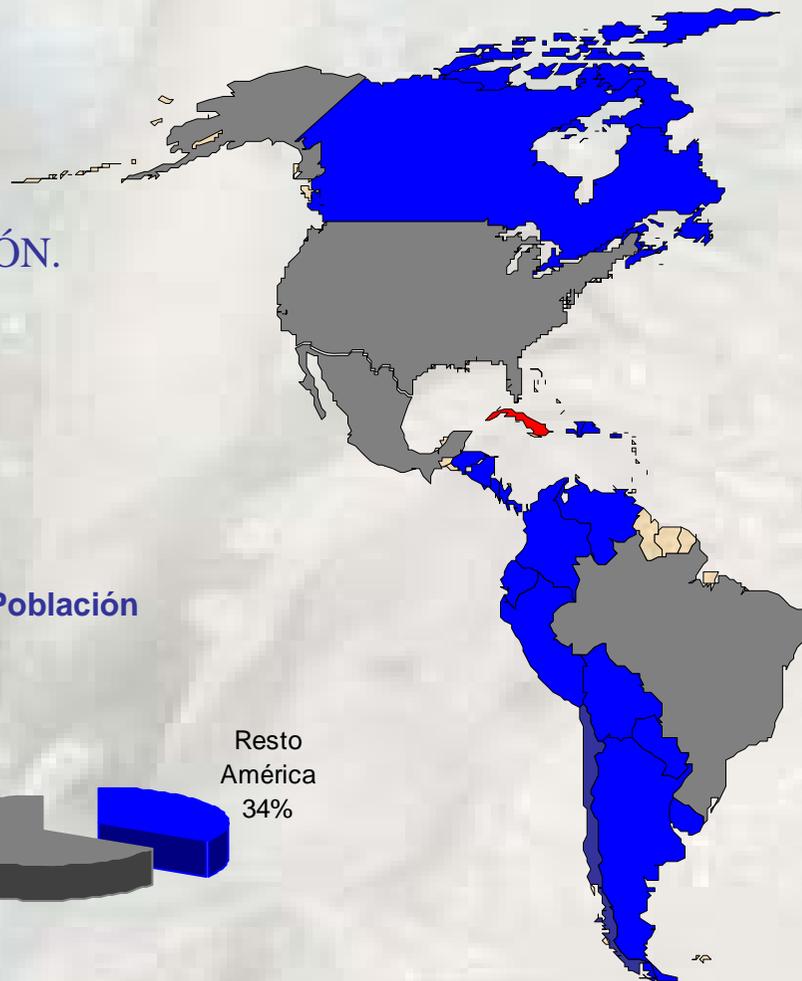
**Es un falso dilema**



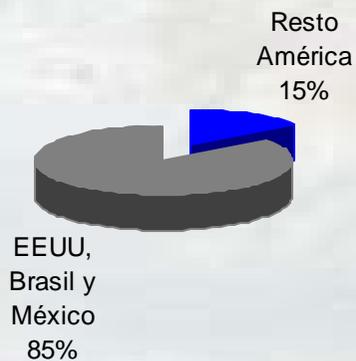
EEUU, el país-eje del ALCA, tiene una economía 10 veces más grande que la segunda del hemisferio, que es **BRASIL**.



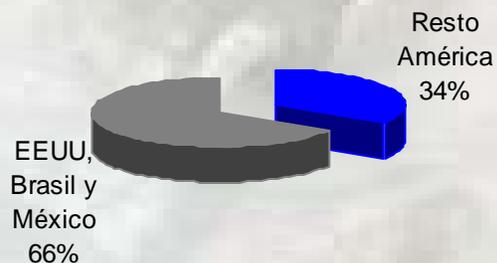
**EEUU, BRASIL Y MÉXICO  
REPRESENTAN EN CONJUNTO  
MÁS DEL 85 % DEL PIB  
DEL HEMISFERIO Y  
LOS DOS TERCIOS DE SU POBLACIÓN.**



**PIB del Hemisferio**



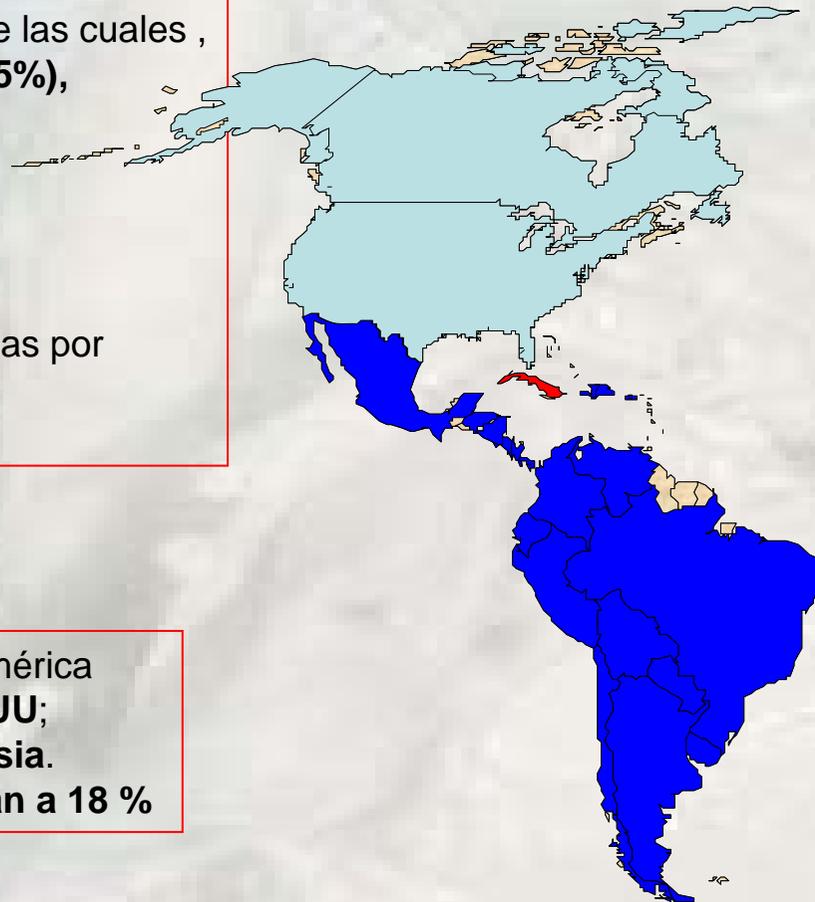
**Población**



En el 2000 de los 170.000 MM \$ de exportaciones de **EEUU** a Latinoamérica (16% del total) de las cuales , 111.000 MM \$ fueron a **MÉXICO (65%)**, 15.000 MM \$ a **BRASIL (9%)** 7.200 MM a **Venezuela (4%)** y . 4,700 MM \$ **Argentina (3%)** Resto Latinoamérica (19%).-

**El 50,5%** de las mercancías importadas por **Latinoamérica** vienen de **EEUU**

De las exportaciones de Latinoamérica alrededor del **63% son a EEUU**; el **13% a Europa**, y el **6% a Asia**. Las **intra-latinoamericanas** alcanzan a **18 %**



La diferencia de los países de MERCOSUR con el ALCA es la protección agrícola a sus exportaciones. Es económica, más no política. Es la posición del grupo de CAIRNS.-

Si Venezuela protegiese su agricultura, que interés tendría MERCOSUR?.-

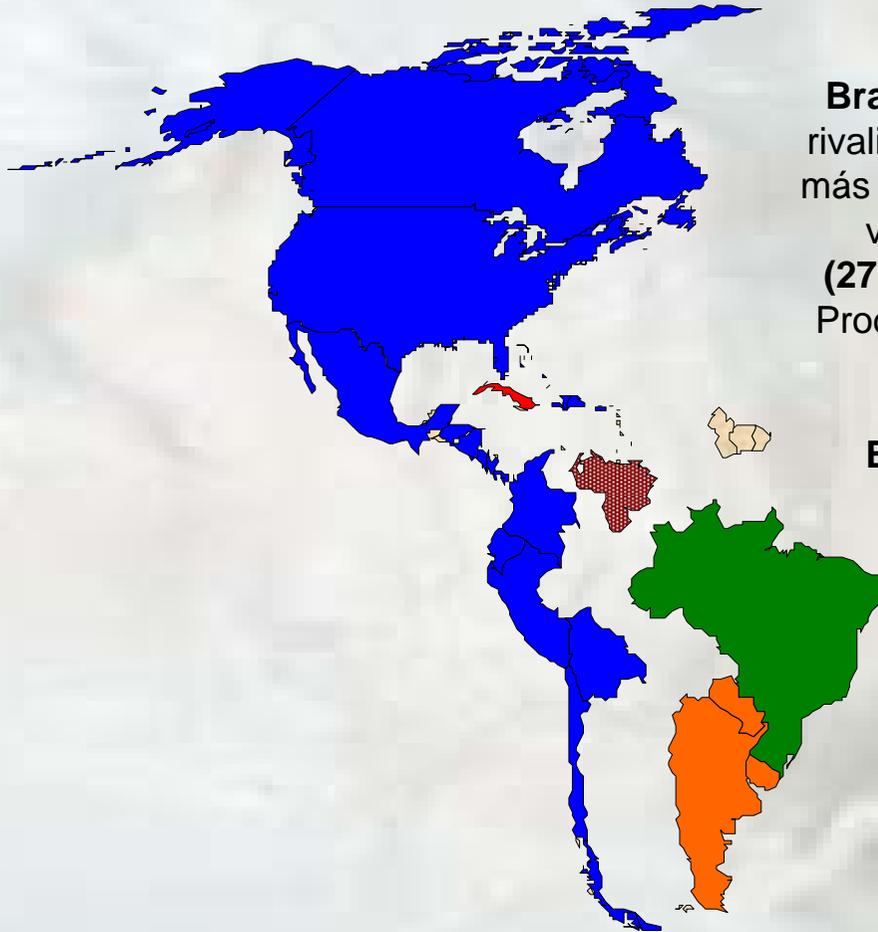
Se formarán tres bloques en América ALCA 26, MERCOSUR y “los demás”



Para la mayoría de los países, el **ALCA** es una oportunidad de comercio de primer orden; para otros (**MERCOSUR**), es más importante la negociación en **OMC** u otros acuerdos regionales o bilaterales.

**Brasil:** Es el país más cerrado en comercio. Mantiene una rivalidad con **EEUU**. Sus exportaciones agrícolas son las que más trabas tienen en **EEUU**. Tiene una cartera comercial más variada. El peso de su sector agrícola es considerable: **(27 % de PIB, 25% empleo, 40% de sus exportaciones)**. Productos sensibles: jugo de naranja, tabaco, azúcar, soya, productos lácteos, pollo.

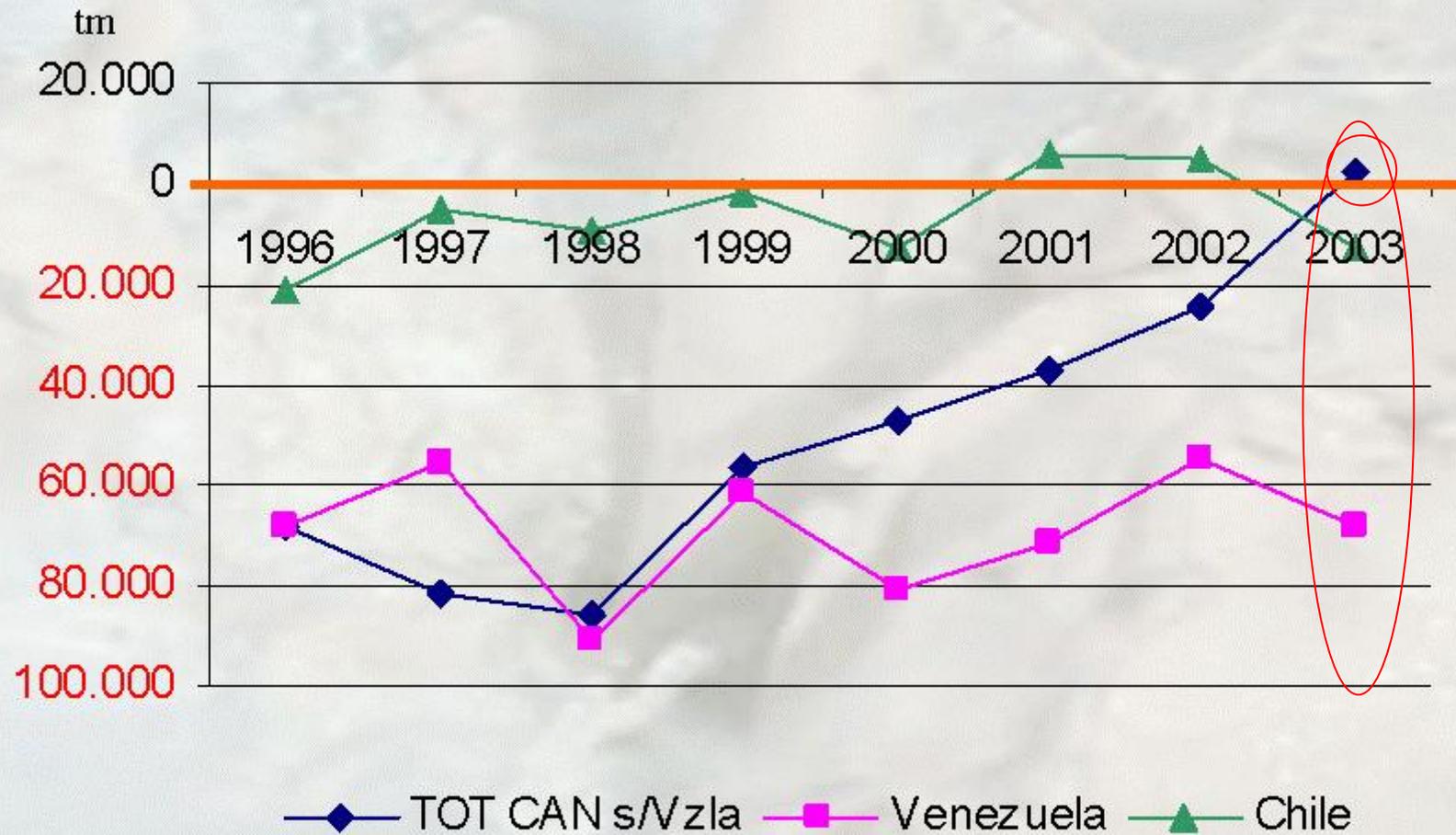
**Importaciones totales:** 58 mil millones de dólares.  
**Exportaciones agrícolas:** 35 mil millones de dólares.



En Conclusión, el problema de MERCOSUR. El problema de BRASIL, con EE.UU es **Comercial, más no Político**

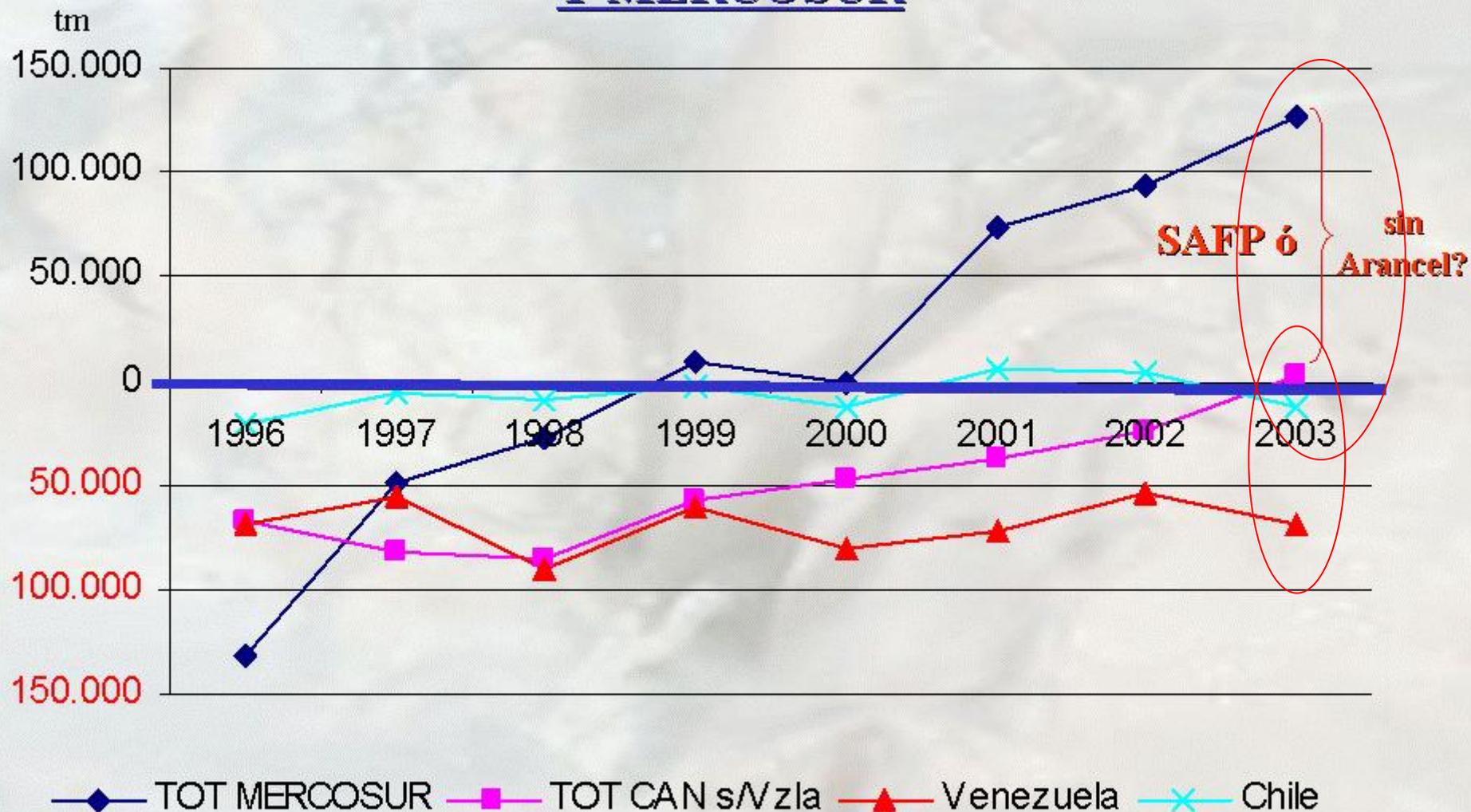
Que pasaría si Brasil en Doha se pone de acuerdo con EE.UU sobre Política agrícola

## Comercio Neto Lácteo con los Países Socios Comerciales de Venezuela



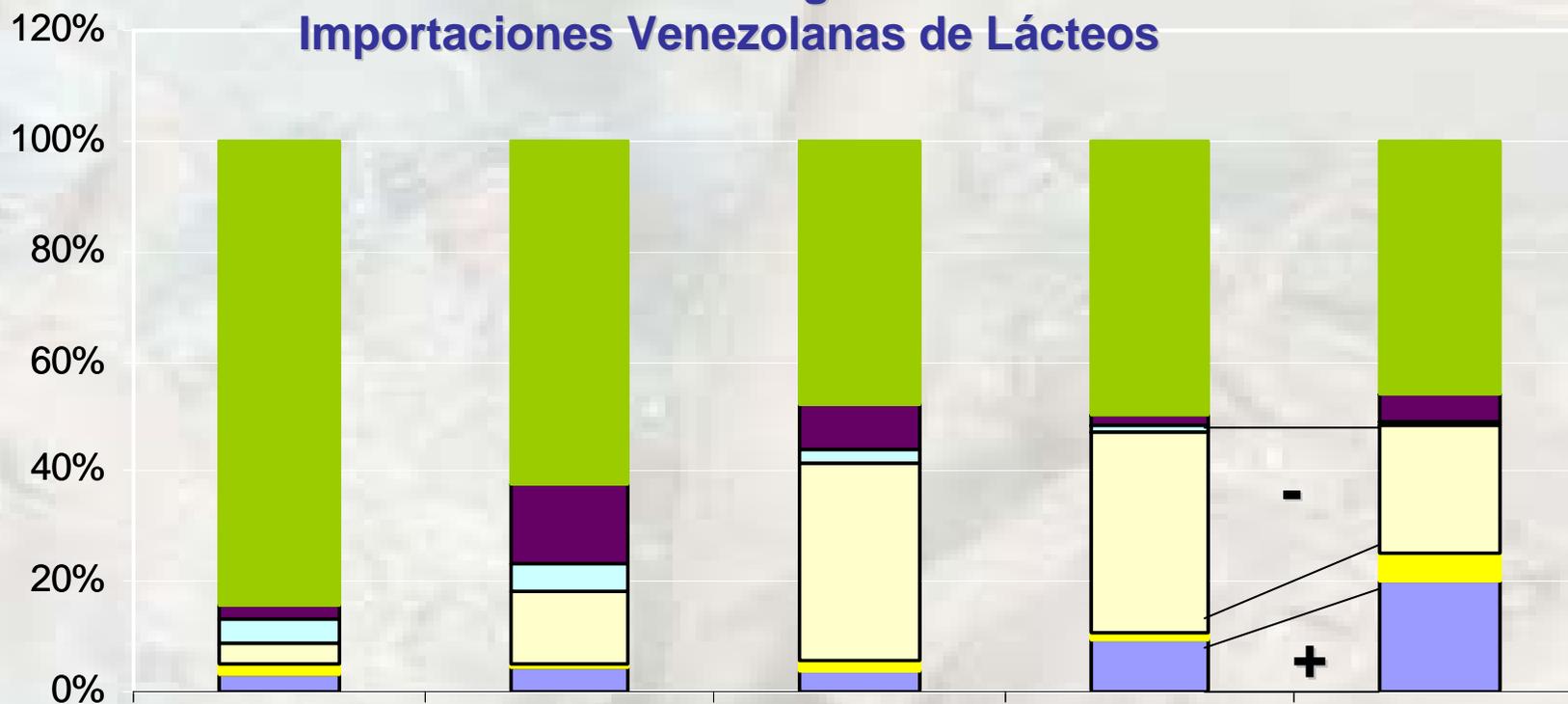
**Abastecimiento Básico de terceros países  
c/Sistema Andino de Franjas de Precios (SAFP)**

## Comercio Neto Lácteo con los Países Socios Comerciales de Venezuela Y MERCOSUR



**Abastecimiento Básico de MERCOSUR  
s/Sistema Andino de Franjas de Precios (SAFP)?**

## Evolución del origen de las Importaciones Venezolanas de Lácteos



	1996	1.999	2.001	2.003	2004 €
Argentina	3%	5%	4%	10%	20%
Brasil	2%	0%	2%	1%	5%
Colombia	4%	14%	36%	36%	24%
Chile	5%	5%	2%	1%	1%
Uruguay	3%	14%	8%	2%	5%
Otros	84%	62%	48%	50%	46%

## **Venezuela**

### **Hoy:**

**Goza una posición de protección relativa, en materia láctea en la CAN.**

**La presión del mercado intraregional es pequeña (20%-30%) a su demanda.**

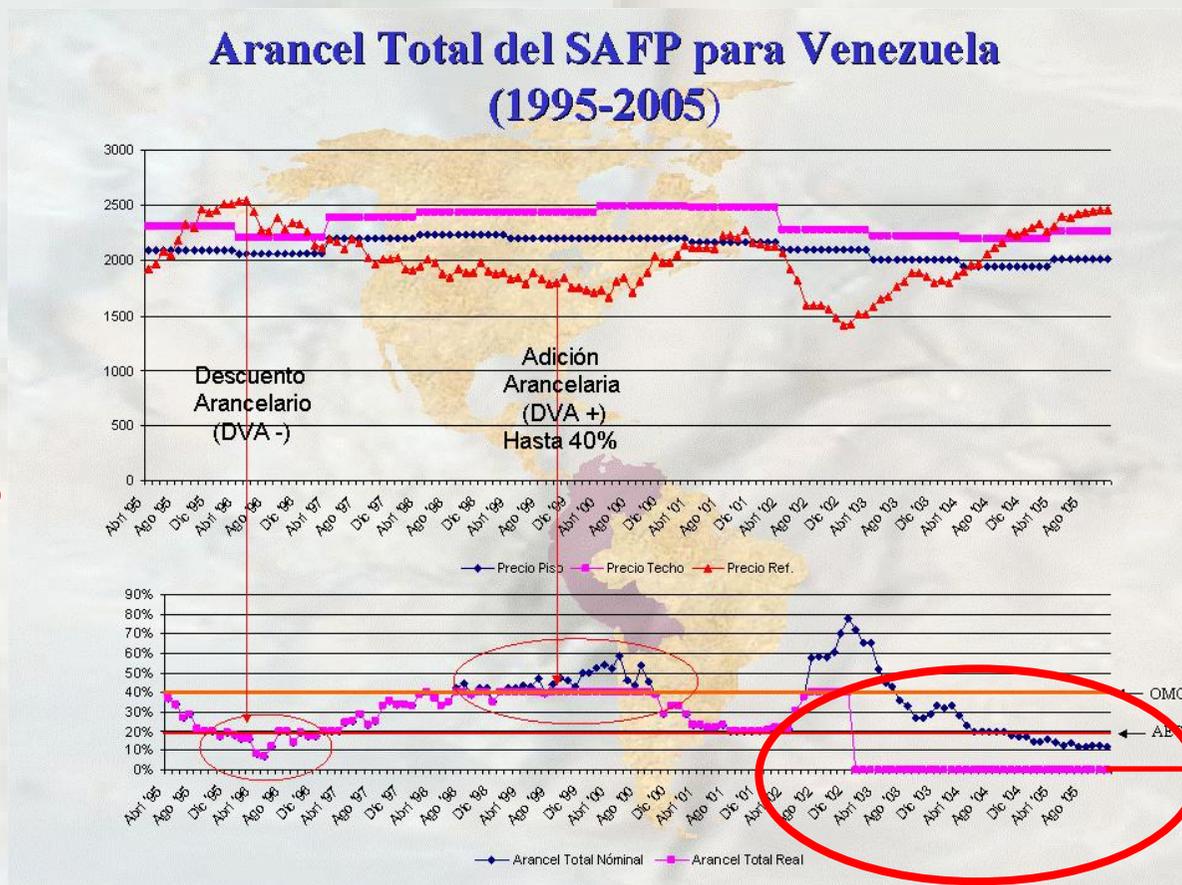
### **Mañana:**

**En MERCOSUR, se enfrentará a una oferta agresiva, altamente excedentaria (130% 150%) de lácteos y otros productos agrícolas y sin protección arancelaria efectiva.-**



**OJO  
Un Alerta!**

**Decisiones  
Políticas  
vs.,  
Decisiones  
Económicas**

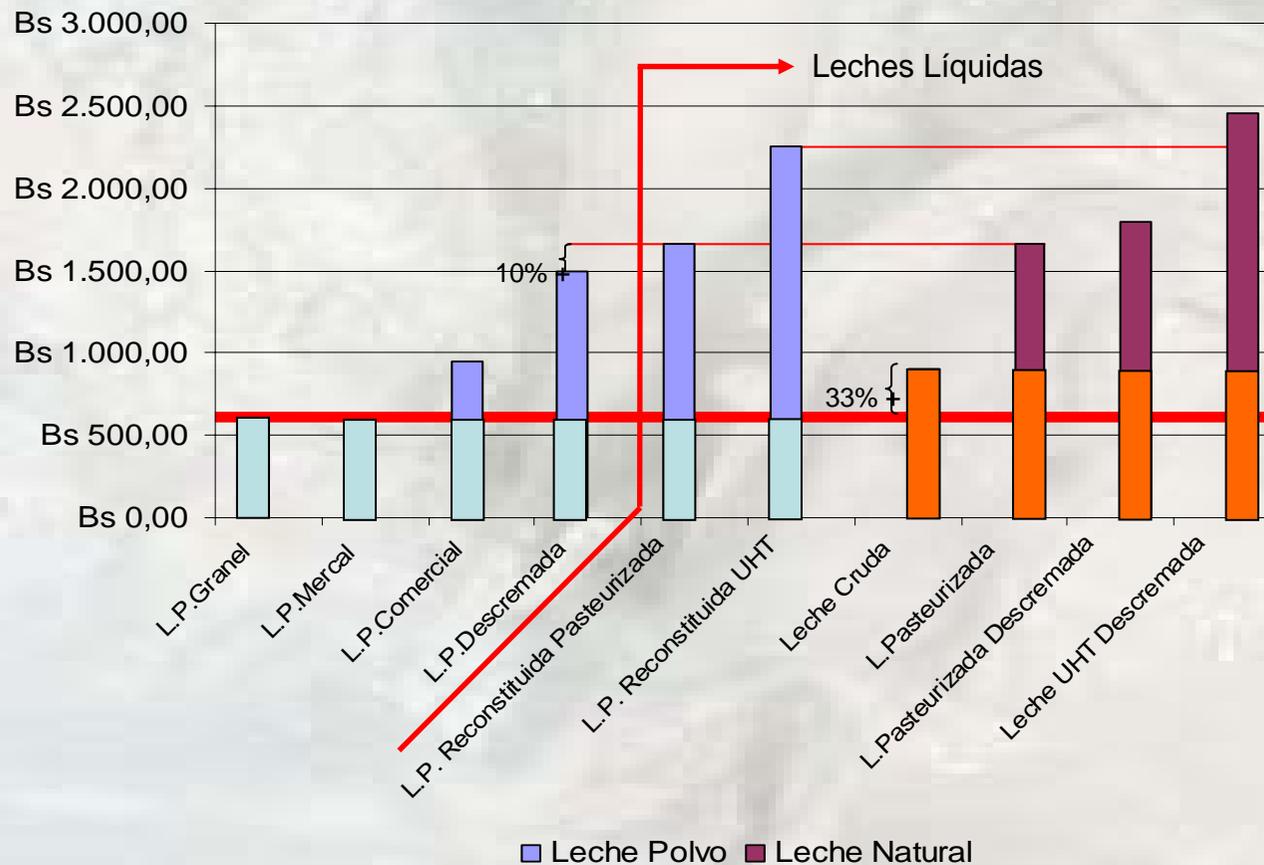


**Por ahora,  
hasta el 21  
de septiembre  
del 2006**

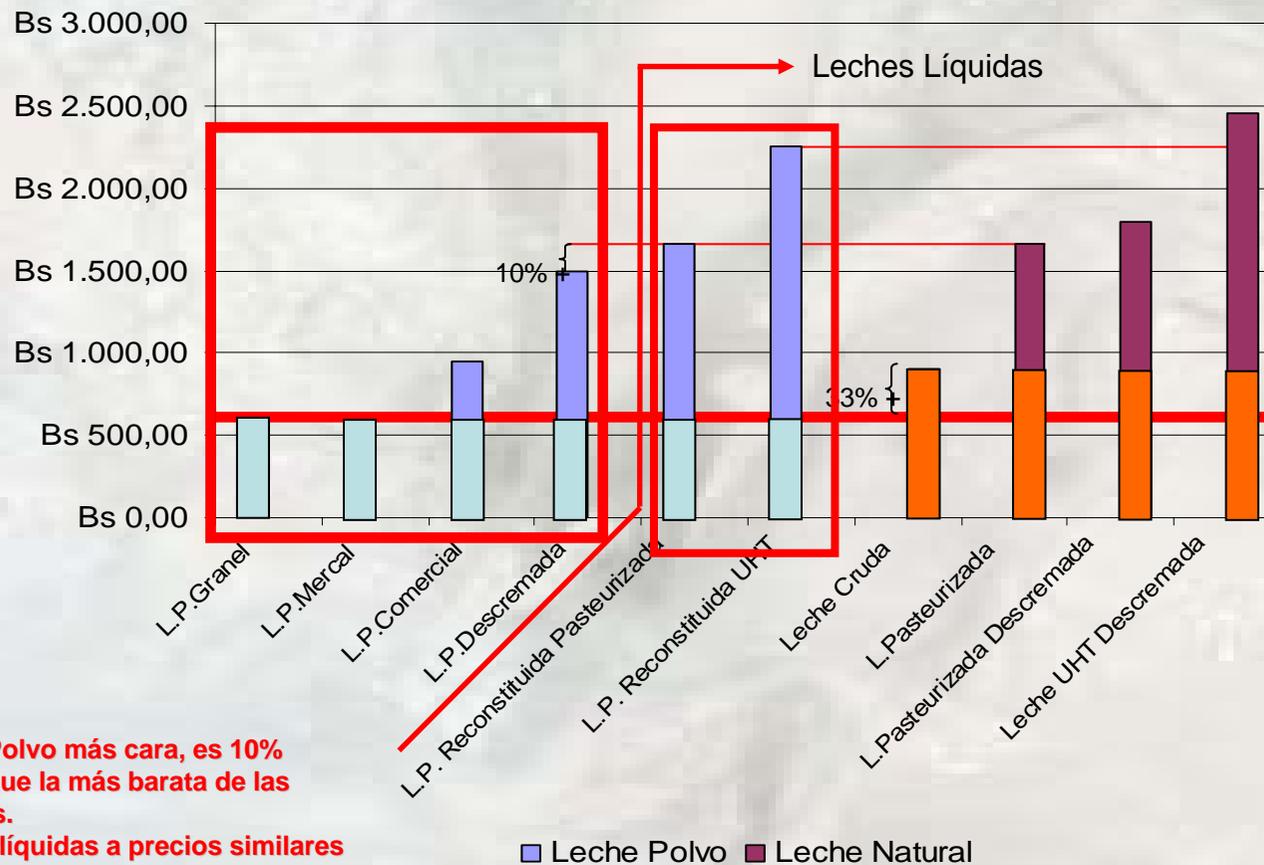
Desde Abril 2003, el Ejecutivo Nacional mantiene una política de subsidios a las importaciones, favoreciendo fundamentalmente a las empresas ensambladoras de alimentos, desestimulando la Producción interna.

**El pasado 21 de marzo, nuevamente se decreto la “Exoneración Arancelaria para la Leche en Polvo” por seis (6) meses más. Durante tres (3) años el circuito ha estado sometido a un proceso de importaciones totalmente abierto y sin protecciones.-  
Con esto, el circuito lácteo cada día se sumerge en profundos desequilibrios, que le restan competitividad**

## Una política comercial que induce a que en el mercado solo se favorezca el consumo y la producción de productos manufacturados con materia prima importada



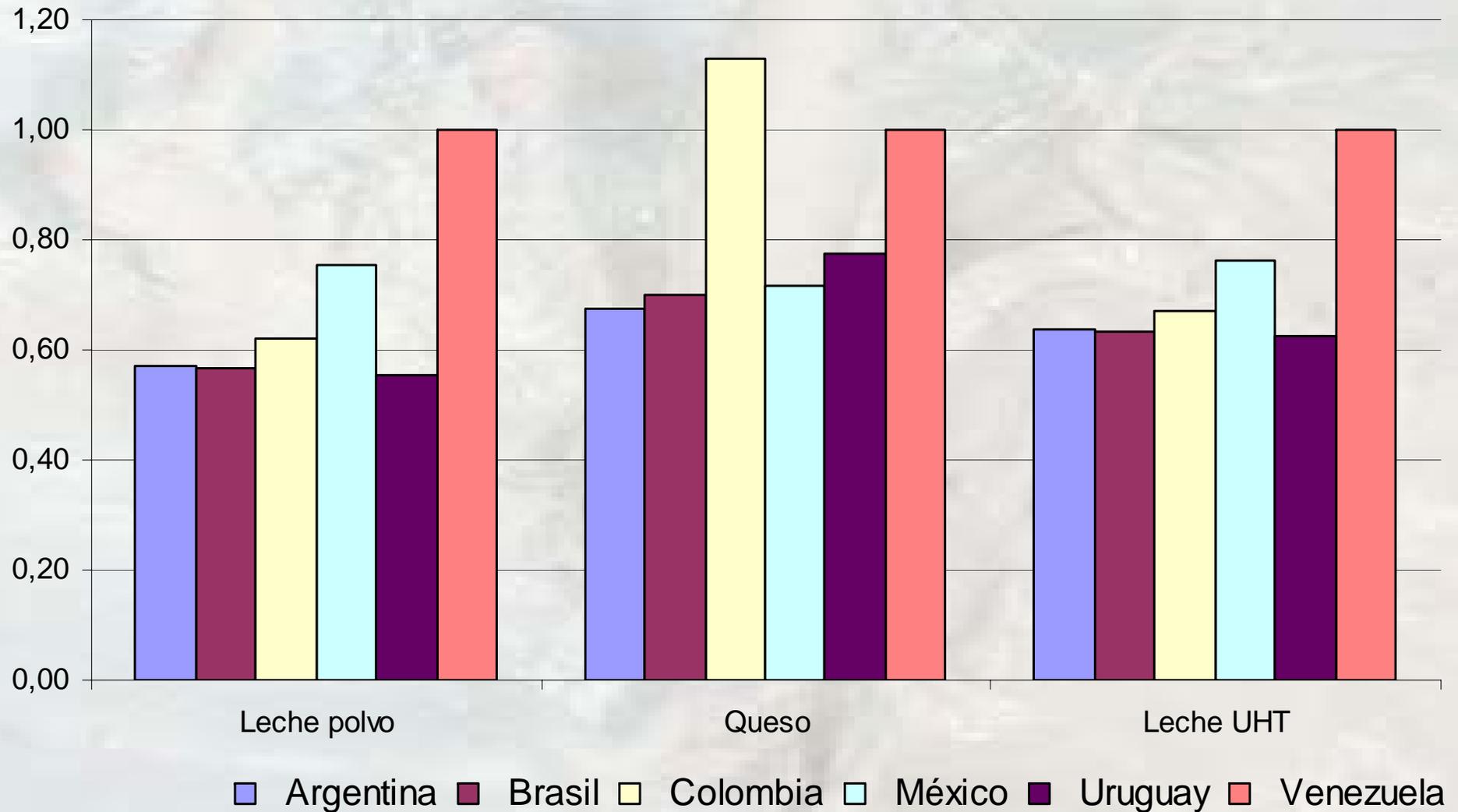
## Una política comercial que induce a que en el mercado solo se favorezca el consumo y la producción de productos manufacturados con materia prima importada



**•NOTA:**

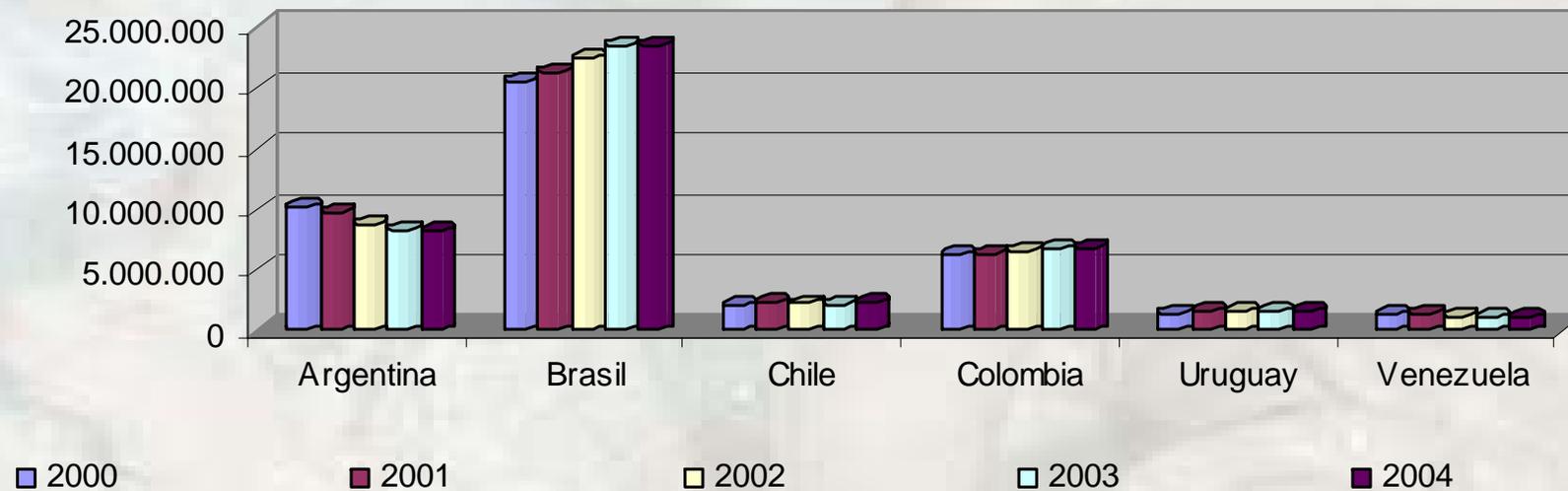
- La Leche en Polvo más cara, es 10% más barata, que la más barata de las pasteurizadas.
- En las leches líquidas a precios similares las leches reconstituidas tienen un 33% más barato su materia prima.

# Costo de los Lácteos de Venezuela Vs. Lácteos de Socios Comerciales<sup>(1)</sup> puestos en Venezuela

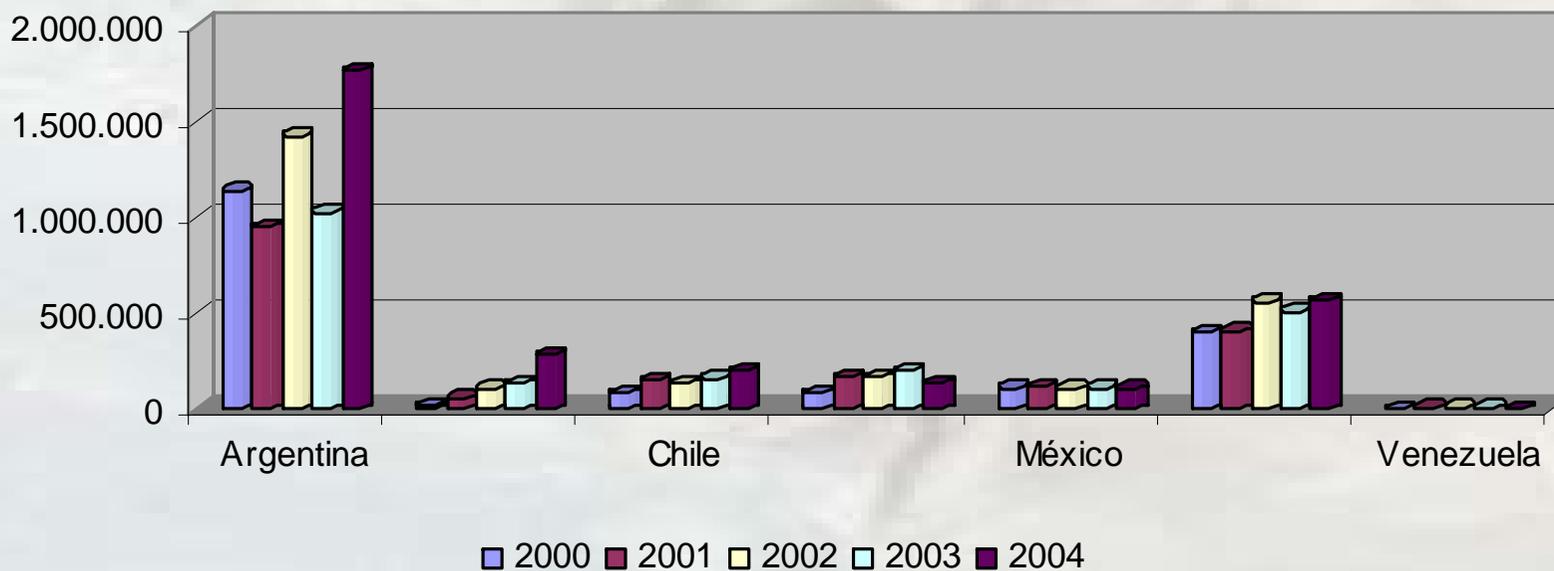


(1) Incluye 20% de AEC

**Total Producción de leche (TM)**



**Exportaciones Leche (TM) país**

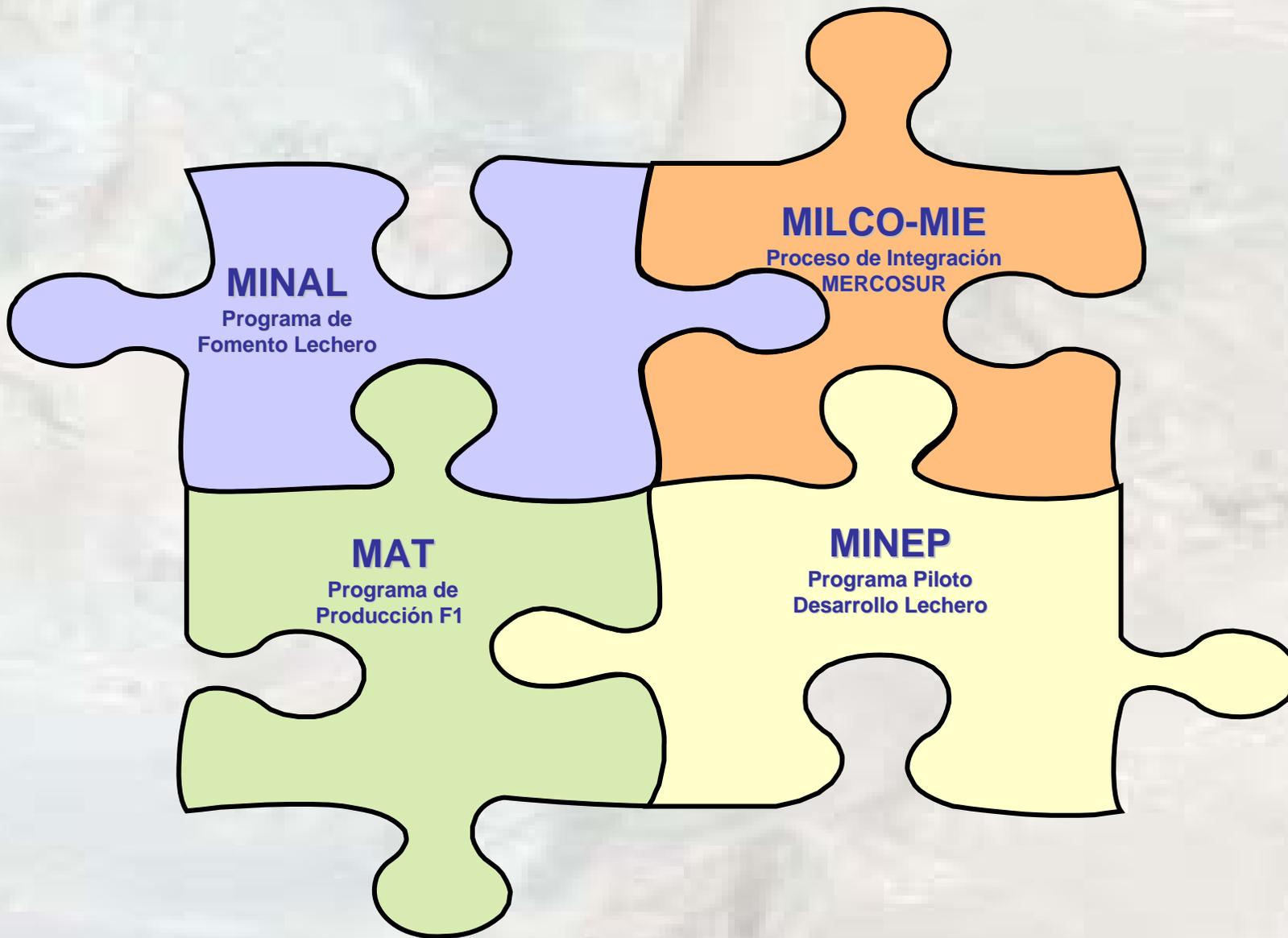


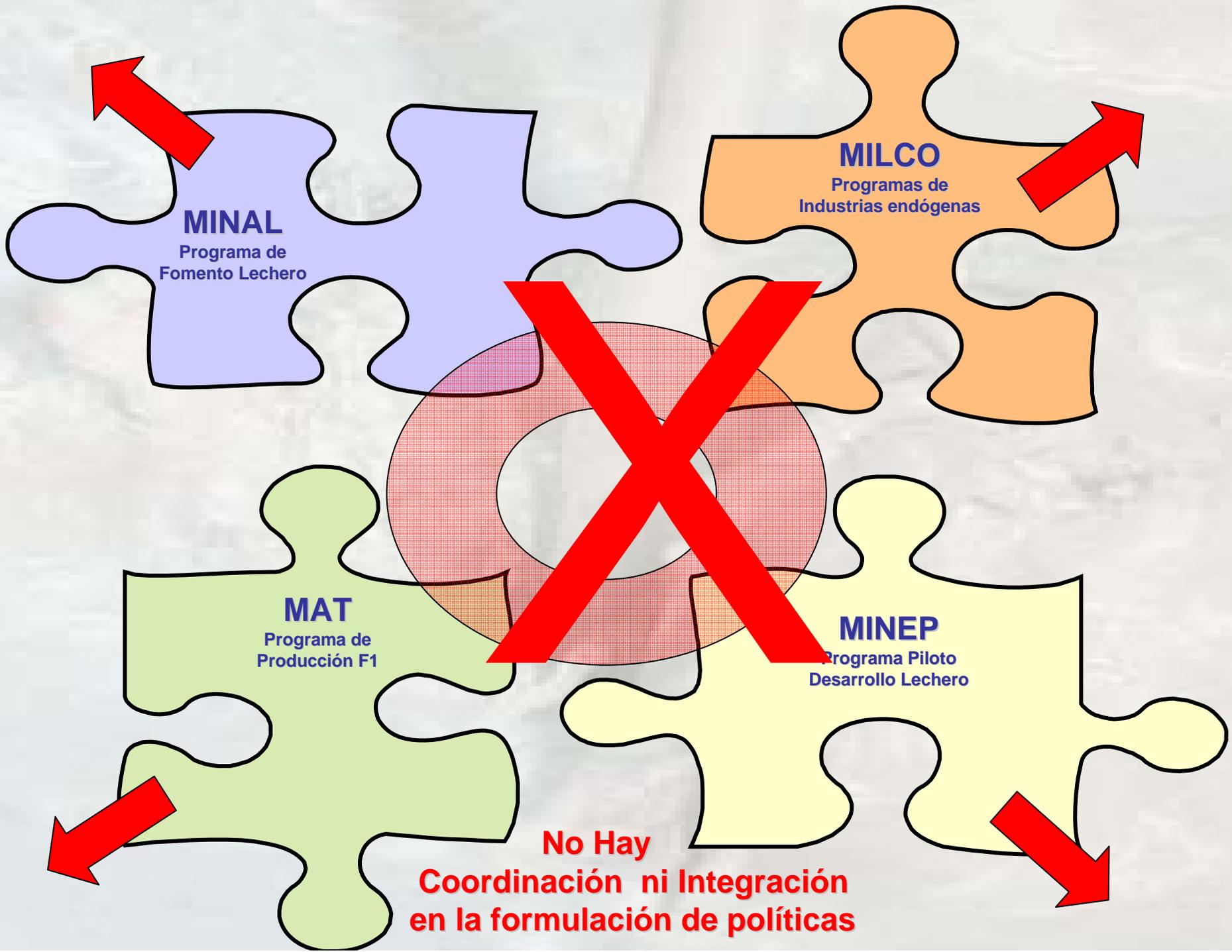
# Hay peligro en la Integración?

- El Ingreso a MERCOSUR, seguramente impedirá la aplicación del SAFP para la importación de los básicos. Sistema que ha sido una protección efectiva a la producción nacional, tanto primaria como industrial
- Se podrá lograr los términos de desgravación contemplados en el ACE 59?
- Se complicará el comercio con el segundo mercado de exportación de Venezuela. Colombia!
- Nos integraremos a un mercado de gran oferta exportadora agrícola.-

Pero cualquier planificación que se haga y cualquier logro que se consiga en el proceso de desgravación arancelaria, no alcanzará resultados positivos, si no existe una

**“Política Agrícola Integral Coherente”**





# “Política Agrícola Integral Coherente

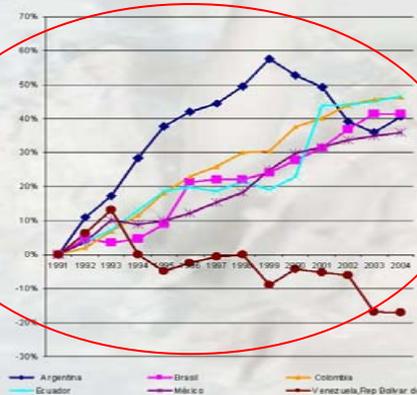
## Que necesita como mínimo:

- Contingentamiento de la Importaciones, mínimo el 80% para la recepción nacional
- Precios proporcionales a sus costos, en los productos regulados
- Exoneraciones fiscales únicamente al Estado y para programas Sociales.-
- Programa de desarrollo lechero coordinado entre los distintos entes oficiales
- Modificación Ley de Bancos, para que Banca Privada financie Desarrollo (10 Años).
- Clara normativa en la denominaciones y etiquetados de productos lácteos y sucedáneos, para así evitar desinformación en el consumidor y competencia desleal en el mercado.
- Esquema de integración sub-regional (MERCOSUR) consensuado con los actores económicos

## De lo contrario, será inevitable que:

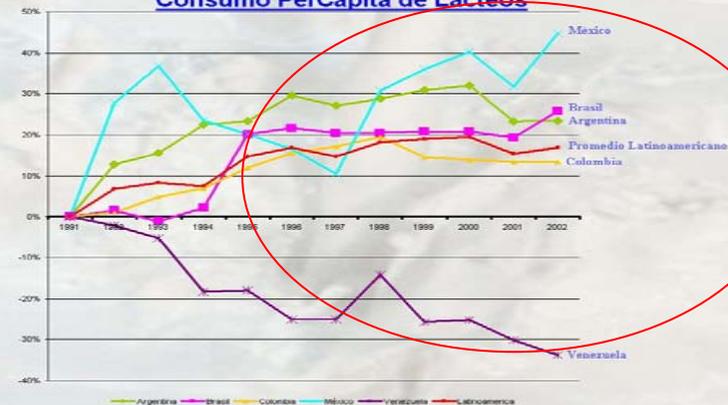
Producción Nacional

Producción Leche Cruda Países Socios de Venezuela



Per Cápita Nacional

Consumo PerCápita de Lácteos



Seguirán en franco retroceso



**Muchas Gracias  
por su atención**

**Rodrigo Agudo**

**Jornadas de Producción de leche**

**UCLA, Junio 2006**